



# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

José R. Mercedes U.  
Investigador Asistente IDIAF  
[jmercedes@idiaf.gov.do](mailto:jmercedes@idiaf.gov.do)

## **Antecedentes o marco referencial**

- Una apropiada cobertura forestal es deseada por cualquier sociedad o país.
- Los motivos o explicaciones de la deforestación y la reforestación de los pueblos siguen siendo debatidos.
- La cobertura forestal dominicana tuvo un comportamiento de desaparición hasta la década de 1980, a partir de ahí se ha ido recuperando.

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

## Causas varias de la deforestación

- **Causas naturales:** huracanes, tornados, tormentas
- **Causas antrópicas incluyen:**
  - **Causas socioeconómicas:** construcciones (villas, golf, presas, etc.); Dinámica económica (disponibilidad empleos, incentivos de inversión); Dinámica social (pobreza - inversiones); crecimiento poblacional.

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



Cuatro causas  
antrópicas de  
la deforestación



## Otras Causas antrópicas de la deforestación:

- **Causas culturales:** Producción agropecuaria y Hortícola; Cultura de Tumba y Quema
- **Asentamientos** (reforma agraria en montaña)



## Otras Causas antrópicas de la deforestación:

- **Causas internacionales:** Guerras; Precios petróleo; Políticas de organismos (BID, FAO, etc.)
- **¿ Podría explicarse en función de las Políticas de Manejo de los RRNN?**



## **Objetivo Principal**

-  Analizar la influencia del accionar político para el manejo de los recursos naturales y sus efectos sobre el desarrollo del sector forestal



## Objetivos Específicos

- Relacionar las políticas de manejo de los RRNN con la variable "ocurrencia de incendios"
- Relacionar las políticas de manejo de los RRNN con la variable "tasa de reforestación"

## Metodología:

- Estudio no experimental basado en revisión bibliográfica de 44 años (1962 - 2006)
- Análisis de las acciones legislativas
- Análisis de las medidas de fomento y de control o restricción al manejo (uso) de los RRNN
- Análisis de otros acontecimientos socio-políticos que sucedieron en dicho período

## **Metodología:**

- ❏ Relación de estas informaciones con la data numérica reportada por el Ministerio de Medio Ambiente.
- ❏ El período evaluado se dividió en cuatro decenios y un quinquenio con fines de practicidad para el análisis.
- ❏ En el análisis de las informaciones reunidas no se pretende resaltar las bondades o perversidades de un partido o gobierno.

# Incendios Forestales en la RD



*18 de marzo 2005*

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



## Los Diez incendios Forestales mas grandes en República Dominicana desde 1975 hasta 2007

Fecha	Superficie		Tiempo (Días)	Causa	Lugar
	Ha	Ta			
1 de abril de 1975	18,927	300,000		-	Parque José del Carmen Ramírez
26 Julio de 1978	4,101	65,000	8	No intencional	Puerto Escondido, provincia Independencia
13 de abril de 1981	2,511	39,800	10	No intencional	Los Tibisi, Provincia San Juan de la Maguana
12 Febrero de 1983	3,230	51,200	6	No intencional	Valle Nuevo, Constanza provincia La Vega
17 de agosto de 1990	2,608	41,340	8	<b>No determinada</b>	Arroyo del Castillo, Constanza, Provincia La Vega
25 agosto de 1990	4,313	68,362	7	No intencional	Pajón Blanco, Constanza, Provincia La Vega
22 de marzo de 1991	2,357	37,365	4	No intencional	Pinito Verde, Los Fríos, Provincia San Juan de la Maguana
8 de agosto de 1993	3,249	51,500	9	<b>No determinada</b>	Las Mercedes, Provincia Barahona
13 agosto de 1994	2,271	36,000	7	<b>No determinada</b>	Charco Colorao, Provincia Barahona
11 de abril de 1997	6,309	100,000	12	No intencional	El Macutico de la Viuda, San José de las Matas, provincia Santiago
<b>Promedio por incendio</b>	<b>4,988</b>	<b>79,057</b>	<b>9</b>		

Fuente: Modificado a partir de Cocco Quezada, Antonio. (<http://www.acqweather.com/IncendiosForestales.htm>)

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



**Tabla 3: Cantidad de incendios y superficies afectadas durante el período 1962 al 2006 en República Dominicana**

Período	Cantidad incendios		Superficie incendiada (decenas Ha)	
	Total	Promedio anual	Total	Promedio anual
1962 - 1971	3,550.0	355	15,303.0	1,530.3
1972 - 1981	175.0	18	4,655.2	465.5
1982 - 1991	625.0	63	3,029.4	302.9
1992 - 2001	975.0	98	3,945.3	394.5
2002 - 2006	630.0	63	3,575.0	357.5
Total	5,955.0	596	30,507.9	3,050.8
Promedio del período	1,323.3	132	6,779.5	678.0

Fuente: Elaborado a partir de las memorias del Ministerio de Medio Ambiente

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

**Tabla 4: Leyes y Normativas más significativas del período 1962 al 2006 en República Dominicana**

Año	Normativa	Medida
1962	ley 5856	Creación DGF en la SEA
1967	Ley 206	Traspaso DGF a FFAA
1974	Ley 67	Creación DNP
1977	Ley 627	Proteccion de tierras Cordilleranas
	Ley 632	Prohibición corte árboles en cabecera ríos
1982	Ley 705	Creación de la CONATEF
1985	Ley 290 /291	Ley Incentivo forestal
	Dec 358	Mandato de ordenamiento territorial
1987	Ley 112	Establece Servicio Forestal obligatorio
1988	Resol 3 - 88	CONATEF crea el Certificado de Plantación y Derecho al corte
1997	Dec. 138-97	Creación Plan Quisqueya Verde
1998	Dec 152	Creación COSERENAMA
1999	ley 118	Creación del INAREF
2000	Ley 64	Creación SEMAR
	Ley 202	Sistema Nacional Áreas Protegidas
2006	Dec 12	Creación Comisión Monumentos Naturales

Elaborado principalmente a partir de Russo, I (1997) y las gacetas de leyes y decretos de poder judicial

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



Tabla 5: Comportamiento popular Dominicano desde la óptica Forestal en el período 1962 al 2006

Periodo	Enfoque				
	Político legal	Social	Institucional Estatal	Empresarial	Propietarios rurales
1962 al 1967	Libertinaje postdictadura		Obligación a cuidar	No participación	No cuidado regeneración y fuegos "involuntarios"
1967 al 1982	Protección rigurosa	Inconformidad / Protesta	Prohibición / Preservación		
1982 al 1996	Estímulo económico	Escepticismo a respuesta positiva / Estímulo legal	Conservación / utilización	Participación activa	Cuidado de la regeneración y control de fuegos
1982 al 2006	Incentivo económico en especies				

Elaboración propia

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



## Acta de Nacimiento forestal: Certificado de Plantación y derecho al corte.

SECRETARIA DE ESTADO DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES  
SUBSECRETARÍA DE ESTADO DE RECURSOS FORESTALES  
Dirección de Planificación y Política Forestal

047-05  
CERTIFICADO DE PLANTACION Y DERECHO AL CORTE

Certificamos por este medio que en fecha 2003  
El Sr(a) FARUC ANTONIO CABCO  
Cédula No. 024-0004934-5 Residencia LAS BRUZAS  
Sector o paraje Sección  
Municipio SAN JOSE DE LAS MATAS Provincia SANTIAGO  
realizó plantaciones con fines de APROVECHAMIENTO Y USOS MÚLTIPLES  
en una área de 0 hectáreas.

Especie y variedad	Espaciamento	Cantidad
1 PINUS CARIBAEA	2,0x2,0 mts.	700
2		
3		
4		
5		
TOTAL DE ARBOLES		700

Ubicación de la propiedad:  
Paraje LAS BRUZAS Sección 130A  
Municipio SAN JOSE DE LAS MATAS Provincia SANTIAGO

Plantación supervisada por: P. P. RAFAEL S. CENOS/DAS BELSON OSCAR BARRILLERO  
Día 09 Mes FEBRERO Año 2003

Observaciones y recomendaciones:  
SIN SUBSISTENCIA, RISO COMPLETACION 2004

Nota: La Ley 44-00 de fecha 27 de Agosto del 2000, autoriza a la propiedad del agricultor participante sobre dichos árboles, pudiendo disponer o no según su conveniencia, dentro de los términos de la ley y reglamentos vigentes.

Hecho en Santo Domingo, D. N., a los 17 días del mes de FEBRERO del año 2003

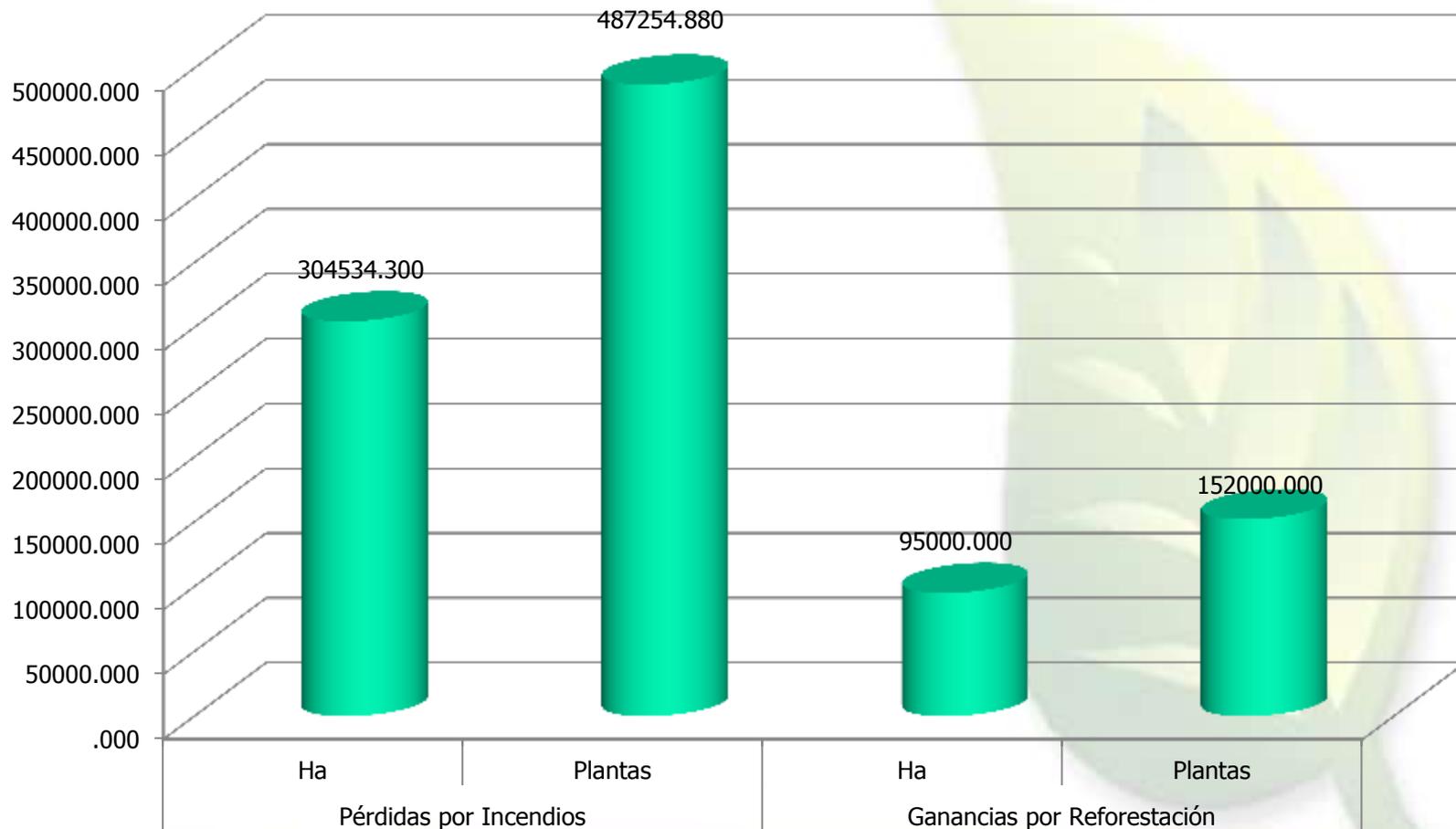
ING. JOSE E. BARR  
Director de Planificación y Manejo

PLAN SIEMBRA-ISC.  
Unidad Administrativa

ING. RAFAEL S. CENOS  
Subsecretario de Estado de Recursos Forestales

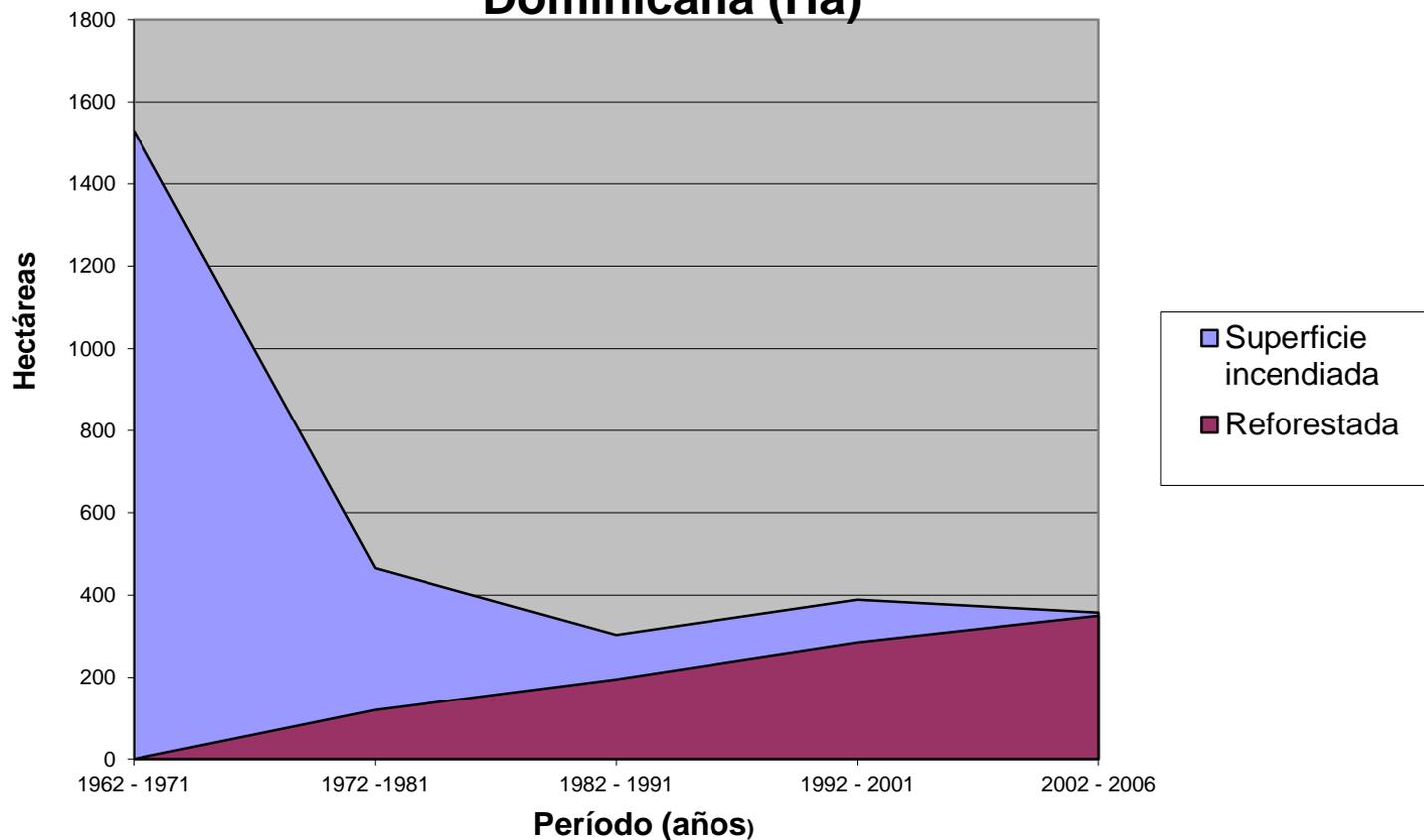
# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

**Relación total de la superficie boscosa dominicana (y equivalencia en plantas) perdida por causa de incendios y ganada por reforestación del 1962 al 2006. (Ha)**



# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

## Relacion entre superficie boscosa incendiada y reforestada desde 1962 al 2006 en República Dominicana (Ha)



# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



## Registro de la superficie afectada por incendios y de la reforestada desde 1962 a 2006 en República Dominicana

	1962 - 1971	1972 -1981	1982 - 1991	1992 - 2001	2002 - 2006	Total
Superficie incendiada (Km <sup>2</sup> )	1,530.30	465.5	302.9	389	357.6	3,045.30
Superficie incendiada (%)	50.3	15.3	9.9	12.8	11.7	100.0
Superficie reforestada (Km <sup>2</sup> )	0.0	120	195	285	350	950.00
Superficie reforestada (%)	0.0	12.6	20.5	30.0	36.8	100.0
Superficie reforestada (%) /incendiada en el decenio	0.0	25.8	64.4	73.3	97.9	NA
Superficie reforestada (%) /incendiada 1962 - 2006	0.0	3.9	6.4	9.4	11.5	NA

Elaborado a partir de las memorias del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

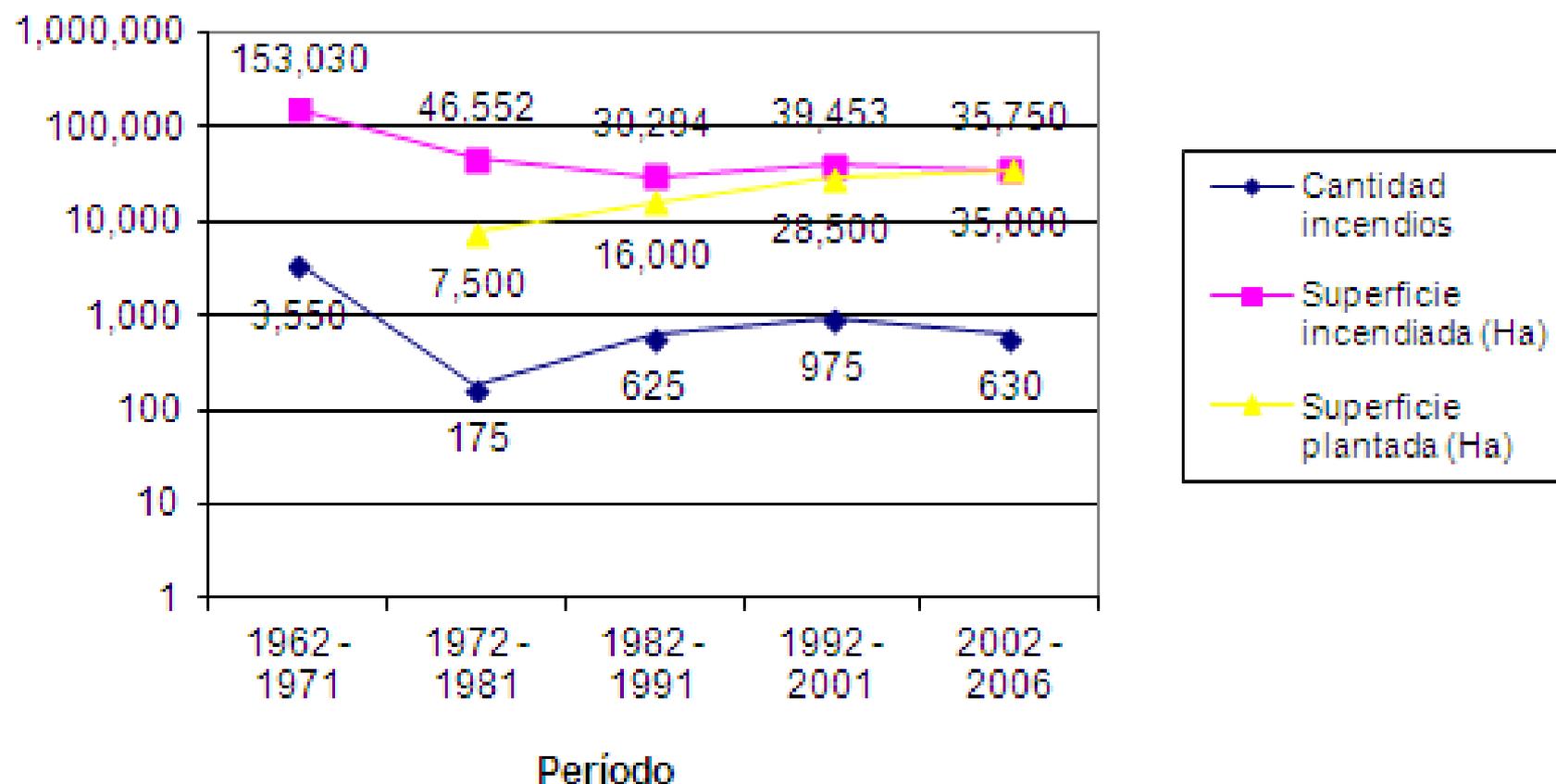


## Característica general de las políticas implementadas durante el período 1962 al 2006

Momento evaluado	Características genéricas	superficie (Km <sup>2</sup> )
1962 - 1971	Anarquía y destrucción, ley 5856	1,530
1972 -1981	Creación DNP, DGF de mano férrea	465
1982 - 1991	Creación CONATEF, ley 292 incentivo Forestal, Certificado Derecho al Corte y Ley ordenamiento territorial. Inicia Plan Sierra	302
1992 - 2001	Operación Selva Negra, Sequías se aprueba la Ley 64-00	389
2002 - 2006	Decidida participación Comunitaria	357
Total		3,045

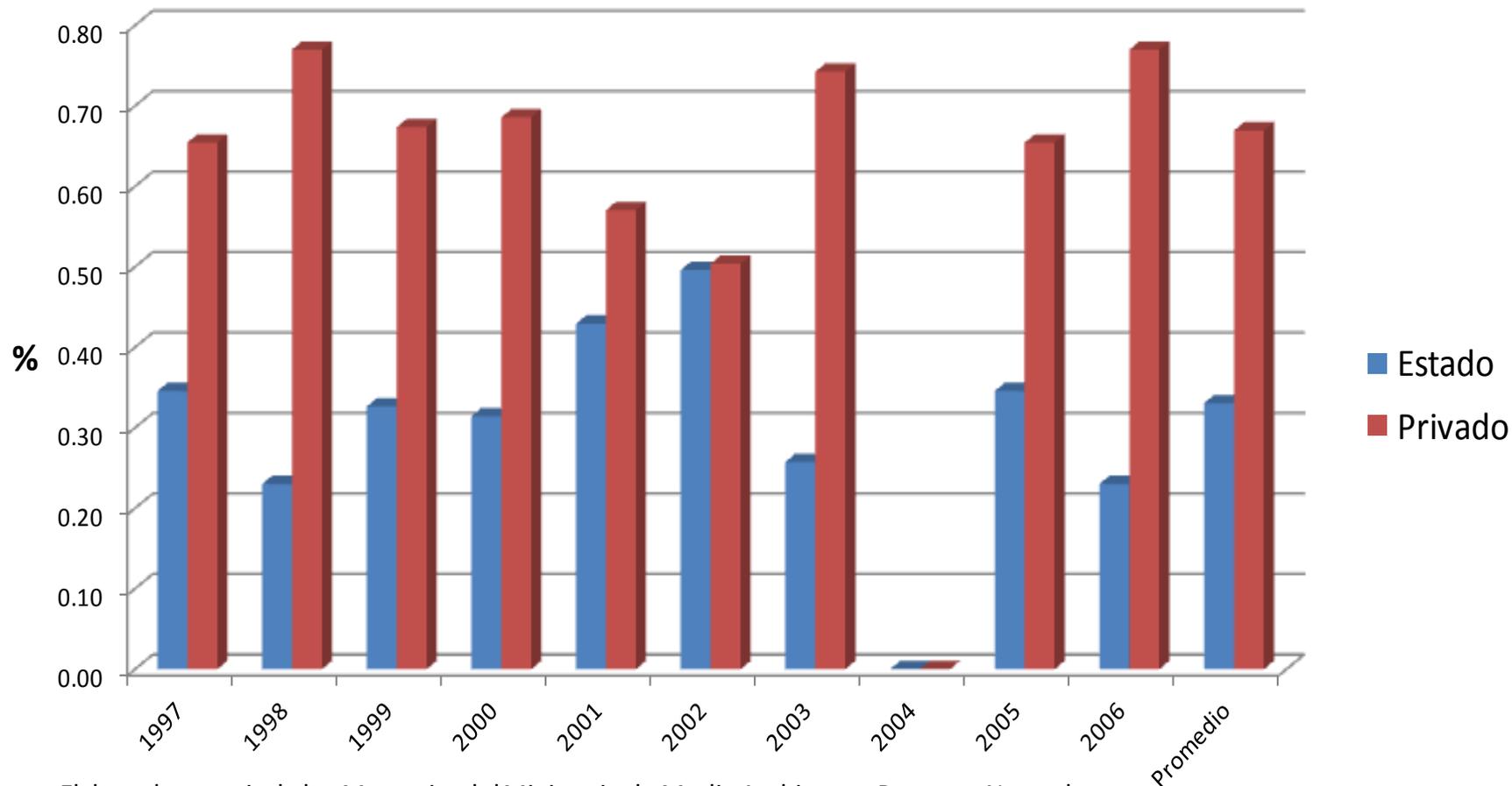
# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

## Relacion entre número de incendios, superficies incendiadas y reforestación (1962-2006)



# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana

Fig. 3: Participación del sector público y privado en actividades de reforestación en República Dominicana del 1997 al 2006



Elaborado a partir de las Memorias del Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

# Políticas de manejo de los recursos naturales: efectos sobre el desarrollo del sector forestal en República Dominicana



## Conclusiones y recomendaciones:

De acuerdo a las informaciones presentadas se puede concluir que:

- 1. Parece existir una relación positiva entre los cambios del accionar en políticas respecto al recurso bosque (madera) evaluada en función de las variables tasas de incendios y de reforestación**
- 2. Cuando se prohíbe el uso del recurso bosque (madera) o no existen garantías administrativas y de aplicación justa y clara de las normativas vigentes (su no existencia explícita o de facto), para la continuidad del respaldo estatal al uso de los bosques (dominicanos) bajo propiedad privada, todos los bosques tienden a desaparecer y**
- 3. Dado que no existe una política estatal (ley sectorial) explícita de largo plazo a favor del desarrollo de la actividad forestal comercial, existe el riesgo de que puedan repetirse medidas o acciones políticas momentáneas o coyunturales con repercusiones negativas sobre el sector.**